



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРМИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10.2015

№ 778

Об утверждении основных направлений бюджетной политики города Перми и основных направлений налоговой политики города Перми на 2016-2018 годы

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 3 статьи 20, пунктом 3 статьи 22, статьей 24 Положения о бюджете и бюджетном процессе в городе Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 28 августа 2007 г. № 185, администрация города Перми ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. основные направления бюджетной политики города Перми на 2016-2018 годы;

1.2. основные направления налоговой политики города Перми на 2016-2018 годы.

2. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального размещения (опубликования) на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Информационно-аналитическому управлению администрации города Перми разместить (опубликовать) настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Управлению по общим вопросам администрации города Перми обеспечить опубликование постановления в печатном средстве массовой информации «Официальный бюллетень органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь».

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации города Перми-начальника департамента экономики и промышленной политики администрации города Перми Агеева В.Г.

Глава администрации города Перми

Д.И.Самойлов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Перми

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной политики города Перми на 2016-2018 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики города Перми на 2016-2018 годы (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 22, 24 Положения о бюджете и бюджетном процессе в городе Перми, утвержденного решением Пермской городской Думы от 28 августа 2007 г. № 185, и являются основой формирования бюджета города Перми на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной политики были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04 декабря 2014 г., Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597), от 07 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ Президента РФ № 599), от 07 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ Президента РФ № 600), от 07 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ Президента РФ № 601), от 01 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ Президента РФ № 761), Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 года, утвержденной решением Пермской городской Думы от 22 апреля 2014 г. № 85, проекта Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 года на период 2016-2020 годов, принятого Пермской городской Думой в I чтении, муниципальных программ и Концепции увеличения налогового и неналогового потенциала бюджета города Перми, принятой решением рабочей группы по разработке концепции увеличения налогового и неналогового потенциала бюджета города Перми от 25 июня 2014 г. № 14.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Перми на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачей Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов бюджета города Перми на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

II. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в 2014 году

Целью бюджетной политики города Перми в 2014 году являлось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Перми, безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Основными результатами реализации бюджетной политики города Перми в 2014 году являются:

- формирование бездефицитного бюджета города Перми;
- формирование и исполнение бюджета города Перми в программном формате на основе 21 муниципальной программы;
- исполнение действующих расходных обязательств в полном объеме, включая поэтапную реализацию задач, установленных в Указах Президента Российской Федерации;
- сохранение инвестиционной составляющей бюджета города Перми в условиях ограниченности ресурсов;
- нормативное планирование муниципальных услуг;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджета города Перми.

По итогам 2014 года объем доходов бюджета города Перми составил 23729,8 млн.руб., что составляет 99,4 % от уточненного плана 2014 года. Относительно 2013 года объем доходов бюджета увеличился на 1,1 %.

Собственные доходы поступили в объеме 16355,3 млн.руб., что составляет 100,1 % к уточненному плану 2014 года. В частности, налоговые доходы поступили в объеме 12029,8 млн.руб., или 97,6 % годового плана, неналоговые доходы – 2158,6 млн.руб., или 99,7 % годового плана, безвозмездные поступления – 2166,8 млн.руб., или 117,7 % годового плана.

Кассовые расходы бюджета города Перми за 2014 год составили 24049,2 млн.руб., что составляет 95,4 % к уточненному плану.

По итогам 2014 года доля расходов бюджета города Перми, исполненных в рамках муниципальных программ, составила 89,2 %. В соответствии с проведенной в 2015 году оценкой эффективности реализации муниципальных программ в 2014 году высокую оценку получили 12 муниципальных программ, среднюю оценку – 5 муниципальных программ, низкую оценку – 4 муниципальных программы.

В отчетном году сохранилась традиционно сложившаяся социально направленная структура расходов бюджета города Перми – 63,0 % расходов бюджета были направлены на отрасли социальной сферы.

2.1. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в социальной сфере.

С целью обеспечения доступности и качества дошкольного, общего, дополнительного образования для жителей города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Обеспечение доступности качественного образования в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 885 (далее – муниципальная программа «Обеспечение доступности качественного образования в городе Перми»).

В соответствии с Указом Президента РФ № 599 приоритетной задачей муниципальной программы «Обеспечение доступности качественного образования в городе Перми» являлось решение проблемы доступности услуги дошкольного образования.

В 2014 году продолжена работа по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях города Перми (далее – ДОУ). В течение года за счет восстановления нефункционирующих зданий детских садов, приобретения вновь построенных зданий ДОУ и открытия дополнительных мест в ДОУ дополнительно введено 4266 мест для детей дошкольного возраста. На указанные цели из бюджетов разных уровней направлено 1128,1 млн.руб., в том числе из бюджета города Перми 508,9 млн.руб.

В 2014 году в муниципальную собственность приобретены здания для размещения трех ДОУ по ул.Хабаровской,68 на 178 мест, ул.Газонной,19а на 200 мест, ул.Баумана,5б на 200 мест.

С каждым годом увеличиваются расходы на развитие немunicipального сектора в сфере дошкольного образования. В 2014 году 183 частные образовательные организации предоставляли услуги по присмотру и уходу, что на 37,6 % больше, чем в 2013 году.

За счет проведенной работы по итогам 2014 года доля детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, составила 73,4 %, что на 8 % больше, чем по итогам 2013 года, доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услугу дошкольного образования, составила 93 %.

По итогам предоставления качественной услуги начального общего, основного общего и среднего общего образования для всех слоев населения города Перми в 2014 году получено значительное превышение среднего балла по всем предметам Единого государственного экзамена в городе Перми по аналогичному показателю в Российской Федерации.

С целью повышения качества общего образования дважды проведен мониторинг выпускников по 7 предметам, 25 школ реализовали проект «Школа Роста», 5 раз проводились единые городские контрольные работы, осуществляла деятельность Городская олимпийская сборная на базе 5 площадок (муниципальных автономных общеобразовательных учреждений «Средняя общеобразовательная школа № 2 с углубленным изучением предметов гуманитарного профиля», «Средняя общеобразовательная школа № 9 им.А.С.Пушкина с углубленным изучением предметов физико-математического цикла», «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А.Сборщикова», «Средняя общеобразовательная школа № 146 с

углубленным изучением математики, физики, информатики», «Лицей № 2» г.Перми).

В соответствии с утвержденными графиками осуществлялись капитальные вложения в следующие объекты муниципальной собственности города Перми:

строительство нового корпуса муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Гимназия № 11 имени С.П.Дягилева» г.Перми;

строительство трех спортивных залов в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях «Средняя общеобразовательная школа № 12 с углубленным изучением немецкого языка», «Средняя общеобразовательная школа № 50 с углубленным изучением английского языка», муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 45» г.Перми;

реконструкция здания муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 32 имени Г.А.Сборщикова» г.Перми (пристройка спортивного зала);

строительство межшкольного стадиона в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении Пермская кадетская школа № 1 «Пермский кадетский корпус имени генералиссимуса А.В.Суворова»;

реконструкция корпуса муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Лицей № 10» г.Перми.

По итогам 2014 года 99 % общеобразовательных организаций имеют лицензию на осуществление образовательной деятельности.

В сфере дополнительного образования детей в 2014 году функционировало 5 уникальных школ (инженерно-техническая школа, школа Дизайна, Техношкола, школа IT, школа Киокусинкай), особенностью которых является привлечение к работе с детьми настоящих профессионалов: инженеров, дизайнеров, рабочих, программистов и других. В течение 2014 года данные услуги получили 870 детей.

В целом дополнительное образование в муниципальных учреждениях дополнительного образования получали 36837 детей в возрасте от 7 до 18 лет.

Важнейшим направлением реализации бюджетной политики в 2014 году являлся поэтапный рост размера заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы во исполнение Указов Президента РФ № 597, 761. По работникам муниципальных образовательных организаций, учреждений физической культуры и спорта, организаций дополнительного образования и учреждений культуры достигнуты показатели, установленные «дорожными картами». В частности, средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений составила 28565 руб., педагогических работников образовательных учреждений общего образования – 31722 руб., педагогических работников учреждений дополнительного образования детей – 26868 руб.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение доступности качественного образования в городе Перми» направлено 12412,5 млн.руб.

С целью создания условий для организации досуга и самореализации жителей на территории города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муници-

пальной программы «Культура города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 878 (далее – муниципальная программа «Культура города Перми»).

В течение 2014 года мероприятия в сфере культуры и искусства посетили 4074356 жителей и гостей города Перми.

Муниципальными театрами (муниципальные автономные учреждения культуры города Перми «Пермский театр юного зрителя», «Пермский театр кукол», «Театр «Балет Евгения Панфилова», муниципальное бюджетное учреждение культуры города Перми «Пермский театр «У моста») проведены 1305 спектаклей и концертных программ, которые посетили 371240 человек.

В 28 учреждениях культуры выполнены работы по приведению имущественных комплексов в нормативное состояние, 9 муниципальных библиотек города Перми обновили материально-техническую базу.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Культура города Перми» направлено 1066,9 млн.руб.

Реализация единой молодежной политики, направленной на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах города Перми в 2014 году осуществлялась в рамках муниципальной программы «Молодежь города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 877 (далее – муниципальная программа «Молодежь города Перми»).

В 2014 году мероприятия в области молодежной политики охватили 715 участников и 25725 зрителей.

С целью вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность по месту жительства и на базе муниципального автономного учреждения «Дворец молодежи города Перми» организованы трудовые отряды. За счет субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, трудоустроено 5096 человек.

Мероприятиями, направленными на предупреждение потребления психоактивных веществ среди молодежи, охвачено 1500 человек.

По итогам 2014 года количество участников мероприятий в сфере молодежной политики составило 59482 человека. Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия в сфере молодежной политики, – 23,1 % от общего количества молодежи города Перми.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодежь города Перми» направлено 27,1 млн.руб.

С целью создания условий, обеспечивающих населению города Перми возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, вести здоровый образ жизни, в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 17 октября 2013 г. № 870 (далее – муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Перми»).

По итогам 2014 года доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от общего количества населения по сравнению с 2013 годом увеличилась на 1,5 % и составила 20,5 %.

В целях развития спортивной инфраструктуры в 2014 году осуществлялось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в Свердловском районе города Перми по ул.Обвинской,9.

В 2014 году проведены ремонтные работы в детско-юношеских спортивных школах, принят в муниципальную собственность и функционирует в полном объеме стадион «Молния» в Орджоникидзевском районе города Перми, реконструированы универсальная спортивная площадка и хоккейная коробка в Орджоникидзевском районе города Перми, обустроены 5 площадок в Индустриальном, Орджоникидзевском и Дзержинском районах города Перми.

На 67 дворовых спортивных площадках организована круглогодичная спортивно-массовая работа с привлечением тренера-инструктора для 15637 занимающихся.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Перми» направлено 845,1 млн.руб.

Оказание содействия в формировании среды, благоприятной для жизнедеятельности семьи и детей, осуществлялось в рамках реализации муниципальной программы «Семья и дети города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 879 (далее – муниципальная программа «Семья и дети города Перми»).

Организовано оздоровление и отдых детей города Перми в загородных лагерях отдыха и оздоровление детей в санаторно-оздоровительных детских лагерях. По итогам 2014 года доля детей, охваченных различными формами оздоровления, отдыха и занятости, составила 96 % от общей численности детей города Перми.

В городе Перми в 2014 году проведен комплекс общегородских мероприятий «Карта безопасного детства», направленных на обеспечение безопасного и комфортного проживания детей в городе Перми, создание среды, дружественной к семье и детям, создан Интернет-портал kartadetstva.gorodperm.ru.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Семья и дети города Перми» направлено 200,9 млн.руб.

В рамках реализации муниципальной программы «Общественное участие», утвержденной постановлением администрации города Перми от 25 октября 2013 г. № 922 (далее – муниципальная программа «Общественное участие»), осуществлялось стимулирование участия социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в решении задач социально-экономического развития города Перми, повышения качества и доступности социальных услуг, расширения участия населения в решении вопросов местного значения.

Оказана поддержка 94 органам территориального общественного самоуправления, 35 общественным центрам, 8 советам ветеранов в форме субсидий. 160 СО НКО получили имущественную поддержку на базе общественных центров.

Проведены мероприятия по военно-патриотическому воспитанию для 7250 жителей города Перми. Мероприятиями в сфере укрепления межконфессиональных и межнациональных отношений, национальными культурными мероприятиями, организованными при поддержке СО НКО и органов муниципального самоуправления, охвачено 23400 человек.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Общественное участие» из бюджета города Перми направлено 103,7 млн.руб.

С целью поддержки социально незащищенных категорий населения и создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения осуществлялась реализация муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 17 октября 2013 г. № 872 (далее – муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Перми»).

В 2014 году оказана единовременная материальная помощь 240 семьям, находящимся в чрезвычайной и трудной жизненной ситуации. 475 работникам муниципальных учреждений предоставлены путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

Обеспечена доступность инвалидов к объектам городской инфраструктуры и информации. Звуковыми триолями оборудованы 10 светофорных объектов. Впервые привлечены средства софинансирования из федерального бюджета в размере 5,9 млн.руб. на создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов. Увеличилось количество транспортных средств с низким расположением пола – 726 ед. и количество маршрутов, обеспеченных данными транспортными средствами, – 71 ед.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Перми» направлено 42,6 млн.руб.

2.2. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в сфере общественной безопасности.

С целью снижения уровня преступности на территории города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Профилактика правонарушений в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 16 октября 2013 г. № 852 (далее – муниципальная программа «Профилактика правонарушений в городе Перми»).

Проведены мероприятия по профилактике употребления психоактивных веществ несовершеннолетними в общеобразовательных организациях города Перми, проведен конкурс общественных инициатив по профилактике злоупотребления психоактивных веществ, проведен слет волонтеров-пропагандистов здорового образа жизни для учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Перми, учреждений начального и среднего профессионального образования.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика правонарушений в городе Перми» направлено 9,3 млн.руб.

С целью обеспечения безопасной жизнедеятельности населения города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Осуществление мер по гражданской обороне, пожарной безопасности и защите от

чрезвычайных ситуаций в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 886 (далее – муниципальная программа «Осуществление мер по гражданской обороне, пожарной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций в городе Перми»).

При реализации муниципальной программы «Осуществление мер по гражданской обороне, пожарной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций в городе Перми» осуществлялись мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территории города Перми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержание в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности.

В целях информирования населения города Перми о мерах пожарной безопасности в 2014 году в средствах массовой информации размещены информационные материалы, обучены 5400 граждан из числа неработающего населения.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Осуществление мер по гражданской обороне, пожарной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций в городе Перми» направлено 134,4 млн.руб.

2.3. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в сфере экономического развития.

С целью формирования благоприятной инвестиционной среды, развития малого и среднего предпринимательства в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Экономическое развитие города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 16 октября 2013 г. № 864 (далее – муниципальная программа «Экономическое развитие города Перми»).

В 2014 году создан специализированный Интернет-ресурс муниципального образования об инвестиционной деятельности «Инвестиционный портал города Перми». Данный ресурс вошел в атлас муниципальных практик, подготовленный автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

С начала 2014 года в бизнес-инкубаторе успешно стартовал и реализуется проект «Пермский центр субконтрактинга» (создан Интернет-сайт, сформированы базы контракторов и субконтракторов, заключены 11 договоров на сумму более 10,0 млн.руб.).

Предоставлялась финансовая поддержка 12 субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим проекты в сфере производства и строительства, на сумму 4,9 млн.руб.

Проведен ежегодный городской форум «Дни пермского бизнеса», в котором приняло участие более 1550 человек.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Экономическое развитие города Перми» направлено 15,0 млн.руб.

С целью создания условий для обеспечения жителей города Перми услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания, а также упорядочения размещения нестационарных торговых объектов, автостоянок открытого типа, рекламных конструкций в городе Перми в 2014 году осуществлялась реали-

зация муниципальной программы «Потребительский рынок города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 891 (далее – муниципальная программа «Потребительский рынок города Перми»).

В 2014 году внесены изменения и дополнения в схемы размещения нестационарных торговых объектов, автостоянок открытого типа на территории города Перми. Количество мест размещения под нестационарные торговые объекты, предусмотренные схемой нестационарных торговых объектов, составило 1252 ед.

Проводились работы по демонтажу самовольно установленных и незаконно размещенных движимых объектов. По различным объектам потребительского рынка были достигнуты следующие результаты:

демонтировано 112 самовольно установленных и незаконно размещенных нестационарных торговых объектов (117,9 % от планового значения);

демонтировано 59 самовольно установленных и незаконно размещенных автостоянок открытого типа (105,4 % от планового значения);

демонтировано 273 самовольно установленных и незаконно размещенных рекламных конструкций (100,7 % от планового значения).

Пять запланированных мест массового отдыха населения у воды подготовлены к купальному сезону, 56 спасателей на спасательных постах в местах массового отдыха у воды обеспечивали безопасность населения города Перми.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Потребительский рынок города Перми» направлено 11,4 млн.руб.

2.4. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в сфере развития инфраструктуры.

С целью создания системы мер, направленных на улучшение жилищных условий жителей города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Обеспечение жильем жителей города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 17 октября 2013 г. № 869 (далее – муниципальная программа «Обеспечение жильем жителей города Перми»).

Исключительно значимой являлась задача по реализации Указа Президента РФ № 600 в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда. В течение 2014 года для переселения граждан из аварийного жилищного фонда приобретено 12,21 тыс.кв.м. Объем финансирования на указанные цели составил 437,5 млн.руб.

Общая площадь жилых помещений, приобретенных и изъятых у собственников путем выкупа в целях исполнения судебных решений, составила 12,3 тыс.кв.м. Объем финансирования составил 554,2 млн.руб.

В короткие сроки для исполнения судебных решений построен 6-этажный 7-подъездный муниципальный многоквартирный жилой дом по ул.Сокольской,12, общая площадь жилых помещений которого составила 10,2 тыс.кв.м. На указанные цели из бюджета города Перми направлено 415,6 млн.руб.

Заключено 4 договора о развитии застроенных территорий (кварталы 3105, 3150, 134, 268).

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жильем жителей города Перми» направлено 1660,9 млн.руб.

С целью обеспечения благоприятных условий и комфортности проживания в результате организации приведения технического состояния общего имущества многоквартирных домов в соответствие с требованиями действующих норм в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 844 (далее – муниципальная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах города Перми»).

В 2014 году проведен капитальный ремонт 16 многоквартирных домов и заключены договоры на капитальный ремонт фасадов 8 многоквартирных домов центральных улиц города Перми. На проведение капитального ремонта привлечены средства собственников помещений многоквартирных домов на сумму 10,7 млн.руб.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах города Перми» направлено 84,3 млн.руб.

Организация обеспечения безопасной и комфортной среды проживания в городе Перми осуществлялась в рамках муниципальной программы «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 892 (далее – муниципальная программа «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства в городе Перми»).

В целях качественного и надежного обеспечения потребителей коммунальными ресурсами наиболее экономичным образом при соответствии требованиям действующих нормативов и стандартов разработана программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Перми.

С целью улучшения качества жизни населения, проживающего в частном секторе, обеспечены условия для подключения к услуге газоснабжения в микрорайоне Заозерье (микрорайоны Одино, Турбино, Шустовка, ул.Байдарочная, ул.Шлюпочная), в поселке Новые Ляды.

В 2014 году начато строительство газопроводов в микрорайонах 3-й Увал, Домостроительный, Верхняя Мостовая, Вышка 1 (2-я очередь), в деревне Ширяиха. Общая протяженность построенных газопроводов составила 49,4 км, протяженность введенных в эксплуатацию газопроводов в микрорайонах индивидуальной застройки составила 48,5 км.

Приведены в нормативное состояние 1257 мест сбора и (или) накопления твердых бытовых отходов или 83,4 % из общего количества мест сбора, расположенных на территории города Перми (1507 мест).

В целях реализации Указа Президента № 600 заключен муниципальный контракт на разработку проектно-сметной документации и выполнение землеустроительных работ по строительству сетей водоснабжения и водоотведения в микрорайоне Заозерье для земельных участков многодетных семей.

Выполнены работы по текущему содержанию и обслуживанию коллектора глубокого заложения от РНС-3 до шахты № 6в. Оформлен межевой план земельного участка, на котором расположена шахта № 4. Проведены работы по технической инвентаризации на участке шахт ГРК № 4-10, на участке шахт № 3-4 подготовлен комплект исходных документов для внесения изменений в кадастровый паспорт. В целях ликвидации аварийной ситуации проведены ремонтно-восстановительные работы на участке напорного коллектора от РНС-3 до площадки канализационных очистных сооружений по ул.Встречной.

В 2014 году оборудована 151 детская игровая площадка на придомовых территориях многоквартирных домов на общую сумму 25,7 млн.руб.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства в городе Перми» направлено 462,4 млн.руб.

Обеспечение нормативного состояния и развитие сети автомобильных дорог осуществлялось в рамках муниципальной программы «Организация дорожной деятельности в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 876 (далее – муниципальная программа «Организация дорожной деятельности в городе Перми»).

В 2014 году проведены работы по содержанию 19,6 млн.кв.м площади автомобильных дорог города, 4,64 км протяженности искусственных дорожных сооружений, 1308 км сетей наружного освещения. В рамках задачи по восстановлению нормативного состояния пешеходных зон приведено в надлежащее эстетическое состояние 25 тыс.кв.м тротуаров и пешеходных дорожек и 8 кв.м газонов.

С целью восстановления нормативного состояния проведены работы по капитальному ремонту автомобильных дорог общей площадью 144,1 тыс.кв.м, в том числе отремонтированы следующие объекты:

дорога на городскую свалку, участок ПК50+70-ПК106+50 (44288 кв.м);

Комсомольский проспект от ул.Полины Осипенко до ул.Пушкина (30711 кв.м);

Дорога дружбы, ст.«Блочная»-микрорайон Верхняя Курья-микрорайон Гайва (27 907,5 кв.м);

ул Кировоградская от ул.Липатова до ул.Гальперина (22728 кв.м).

Текущий ремонт дорог осуществлен на площади в 666,8 тыс.кв.м, в том числе за счет дополнительно выделенных средств бюджета в размере 100 млн.руб. отремонтировано 96730 кв.м. Наиболее крупные объекты:

Бродовский тракт от ул.Героев Хасана до жилого района Голый Мыс (48864 кв.м);

ул.Встречная от ул.Подлесной до ул.Оверятской (18108 кв.м);

ул.Карпинского от ул.Мира до ул.Архитектора Свизева (16846 кв.м).

В 2014 году завершились работы по реконструкции ул.Героев Хасана на участке от ПНИТИ до ул.Хлебозаводской. Общая протяженность благоустроенного участка проезжей части с шестью полосами для движения транспортных средств, ливневой канализацией, выделенными полосами для велосипедистов, тротуарами, выделенной трамвайной линией и кольцевым пересечением составила 1,554 км.

Построены 36 км сетей наружного освещения, в отношении 15 км сетей проведены проектно-изыскательские работы.

В целях обеспечения земельных участков, предоставляемых на бесплатной основе многодетным семьям, транспортной инфраструктурой разработана проектно-сметная документация по строительству подъездных путей протяженностью 13,1 км в микрорайоне Заозерье.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация дорожной деятельности в городе Перми» направлено 2619,7 млн.руб.

С целью поддержания надлежащего эстетического состояния и приведение в нормативное состояние объектов озеленения общего пользования и объектов ритуального назначения на территории города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Благоустройство и содержание объектов озеленения общего пользования и объектов ритуального назначения на территории города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 883 (далее – муниципальная программа «Благоустройство и содержание объектов озеленения общего пользования и объектов ритуального назначения на территории города Перми»).

В течение 2014 года выполнялись работы по содержанию 1481 га пустошей, логов и водоохранных зон, 8 городских фонтанов, 71,3 тыс.кв.м площади пешеходных дорожек.

Выполнен капитальный ремонт 18,3 тыс.кв.м пешеходной дороги по Комсомольскому проспекту (от ул.Чкалова до ул.Белинского), проектно-изыскательские работы по капитальному ремонту сквера у Воинского захоронения (кладбище «Егошихинское») и по ремонту берегоукрепительных сооружений набережной Воткинского водохранилища города Перми (участок № 1: от грузового порта «Пермь» до пассажирского причала № 9).

Завершен III (предпоследний) этап реконструкции 4,19 га центральной площадки города Эспланады (64 квартал), проведены демонтажные работы на площади в 8 тыс.кв.м, устроено основание дорожной одежды в объеме 2,6 тыс.куб.м, 87 опор наружного освещения, фонтан и общественный туалет.

В 2014 году на содержании администрации города Перми находилось 18 кладбищ общей площадью 377,3 га, в том числе на четырех из них произведены работы по капитальному ремонту отдельных элементов благоустройства, по двум выполнены проектно-изыскательские работы на капитальный ремонт.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Благоустройство и содержание объектов озеленения общего пользования и объектов ритуального назначения на территории города Перми» направлено 502,0 млн.руб.

С целью стабилизации среднего времени транспортных корреспонденций, осуществляемых жителями города Перми, в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Организация дорожного движения и развитие городского пассажирского транспорта общего пользования в городе Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 18 октября 2013 г. № 882 (далее – муниципальная программа «Организация дорожного движения и развитие городского пассажирского транспорта общего пользования в городе Перми»).

В течение года выполнены все запланированные работы по содержанию 32610 единиц технических средств организации дорожного движения, 172 светофорных объекта, 60 комплексов технических средств видеонаблюдения и управления дорожным движением, 128 видеокамер комплекса технических средств «Безопасный город».

Изготовлено и установлено 900 м искусственных неровностей, нанесено дорожной разметки краской 94,562 тыс.кв.м и пластическими материалами 15,175 тыс.кв.м.

Полностью завершены работы по строительству 4 светофорных объектов, реконструкции 13 объектов и обустройству 22 светофорных объектов устройствами звукового и голосового сопровождений.

В 2014 году на территории города Перми установлено 43 остановочных павильона на остановочных пунктах городского пассажирского транспорта.

Постановлением администрации города Перми от 30 октября 2014 г. № 796 утверждена Единая маршрутная сеть городского пассажирского транспорта общего пользования города Перми.

В 2014 году предоставлялись субсидии на возмещение затрат хозяйствующим субъектам, осуществляющим перевозки автомобильным транспортом, по 40 автобусным маршрутам, что составило 54 % от общего количества автобусных маршрутов.

Реализовано 516,5 тыс. штук льготных проездных документов отдельным категориям граждан.

Количество часов информирования населения о порядке и условиях предоставления транспортных услуг посредством электронных информационных табло составило 152425 часов.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация дорожного движения и развитие городского пассажирского транспорта общего пользования в городе Перми» направлено 1022,2 млн.руб.

2.5. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в сфере пространственного развития.

С целью обеспечения градостроительной деятельности на территории города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 16 октября 2013 г. № 861 (далее – муниципальная программа «Градостроительная деятельность на территории города Перми»).

Во исполнение Указа Президента РФ № 600 в 2014 году разработана и утверждена документация по планировке территорий для последующего предоставления земельных участков многодетным семьям. Сформировано 358 земельных участков для последующего предоставления многодетным семьям на территориях жилых районов Заозерье и Ива. Всего в 2014 году многодетным семьям предоставлено 582 земельных участка.

На основе автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности разработан Интернет-сайт Правил землепользования и застройки города Перми.

В целях обеспечения многодетных семей земельными участками бесплатно в собственность разработана и утверждена документация по планировке территорий в жилом районе Заозерье (Турбинские поляны) Орджоникидзевского района города Перми (площадь 37,61 га) и в жилом районе Ива Мотовилихинского района города Перми (площадь 499,0 га). В 2014 году предоставлено многодетным семьям 313 земельных участков на территории жилых районов Ива и Заозерье.

За отчетный период разработаны колерные паспорта 234 зданий и 70 колерных паспортов на объекты культурного наследия, расположенные на центральных улицах города Перми: Борчанинова, Комсомольском проспекте, Крисанова, Пермской, Петропавловской, Плеханова, Попова, Сибирской.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Градостроительная деятельность на территории города Перми» направлено 71,8 млн.руб.

С целью сохранения и развития природного каркаса города Перми в 2014 году осуществлялась реализация муниципальной программы «Охрана природы и лесное хозяйство города Перми», утвержденной постановлением администрации города Перми от 16 октября 2013 г. № 862 (далее – муниципальная программа «Охрана природы и лесное хозяйство города Перми»).

Реализованы природоохранные мероприятия, осуществлялась охрана, защита, воспроизводство городских лесов.

В результате активного привлечения к посадкам ценных видов зеленых насаждений юридических и физических лиц количество посаженных зеленых насаждений в городе Перми в 2014 году составило 10488 ед. (111,6 % к плановому значению). Посадки осуществлялись за счет внебюджетных источников финансирования на сумму более 20 млн.руб.

В 2014 году в городе Перми благоустроено 10 родников. С учетом проведенных работ количество обустроенных родников превысило 40 единиц.

Очищено 14,2 км береговых полос малых рек, а также проведены обследования реки Язовой и ее притоков, Мотовилихинского пруда, подземных вод города Перми с аналитикой качества воды родников.

В 2014 году организованы мероприятия по расчистке леса от поросли и санитарные рубки на территории Пермского городского лесничества.

Произведен ремонт важнейшего рекреационного объекта Черняевского леса – места отдыха «Золотые пески».

В городских лесах выделены отдельные участки, имеющие особое природоохранное, эстетическое, культурное и рекреационное значение – особо охраняемые природные территории, для которых устанавливаются специальные режимы охраны и использования. В 2014 году площадь особо охраняемых природных территорий города Перми составила 4373,5 га.

На реализацию муниципальной программы «Охрана природы и лесное хозяйство города Перми» направлено 47,5 млн.руб.

2.6. Итоги реализации бюджетной политики города Перми в сфере развития системы муниципального управления.

Во исполнение Указа Президента РФ № 601 в целях оказания муниципальных услуг по принципу «одного окна» в 2014 году в муниципальную собствен-

ность были приобретены два нежилых помещения по адресу: ул.Федосеева,7 и ул.9-го Мая,3. Объем финансирования составил 30,5 млн.руб.

Кроме того, проведен ремонт помещений, предназначенных для размещения многофункциональных центров, по адресам: ул.Бригадирская,8, ул.Транспортная,2 на общую сумму 6,1 млн.руб.

В целях сопровождения и развития информационной аналитической системы «Муниципальная статистика» заключены муниципальные контракты с Челябинскстат, Свердловскстат для дополнения системы показателями городов-аналогов. По итогам 2014 года количество пользователей системы составило 390 человек.

В 2014 году продолжена работа по обеспечению прозрачности, открытости формирования и исполнения проекта бюджета города Перми, повышению доверия жителей города Перми к органам местного самоуправления города Перми.

Информационная аналитическая система «Публичный бюджет города Перми», введенная в эксплуатацию в ноябре 2013 года, постоянно поддерживается в актуальном состоянии, происходит регулярное обновление данных. В течение 2014 года систему посетили более 6 тысяч пользователей.

В 2014 году портал дополнен инструкциями по работе с Налоговым и Бюджетным калькуляторами, информацией о капитальных вложениях в муниципальную собственность, показателями социально-экономического развития города Перми и городов-аналогов, информацией об исполнении бюджета города Перми.

В целях повышения грамотности жителей города Перми в бюджетной сфере, понимания финансовой терминологии и экономических основ, полномочий органов местного самоуправления в марте-апреле 2014 года в 15 школах города Перми были проведены уроки о бюджете, в которых приняло участие 810 учащихся 10-11-х классов 15 школ города Перми.

III. Условия реализации бюджетной политики города Перми в 2015 году и плановом периоде 2016-2018 годов

3.1. Условия реализации бюджетной политики города Перми.

В условиях макроэкономической нестабильности в 2015 году потребовалась корректировка финансово-экономической политики города Перми, принятой за основу при формировании бюджета города Перми на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В сложных экономических условиях 16 февраля 2015 г. утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Перми в 2015 году (далее – План).

В соответствии с Планом на основе макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год, Сценарных условий развития Пермского края на 2015 год, итогов социально-экономического развития города Перми за 2014 год администрацией города Перми скорректирован Прогноз социально-экономического развития города Перми на 2015 год (постановление администрации города Перми от 29 апреля 2015 г. № 232).

В связи с изменением сценарных условий социально-экономического развития города Перми в 2015 году в бюджет города Перми решением Пермской городской Думы от 28 апреля 2015 г. № 72 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 16.12.2014 № 270 «О бюджете города Перми на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 года» внесены изменения, предусматривающие сокращение доходной и расходной частей бюджета города Перми.

В настоящее время, учитывая отсутствие экономического роста в первом полугодии 2015 года и, как следствие, отсутствие роста объемов производства крупных и средних предприятий города Перми, роста фонда заработной платы работников, сохраняются риски неисполнения прогнозных значений по налоговым поступлениям в бюджет города Перми.

Также возможно сохранение инфляционного риска, связанного с ослаблением курса рубля, ростом потребительских цен, снижением деловой и потребительской активности, возможным повышением темпов роста тарифов естественных монополий и роста коммунальных платежей.

В сложившейся экономической ситуации формирование и исполнение бюджета города Перми будет осуществляться с сохранением жестких бюджетных ограничений.

С учетом реалистичных оценок текущих экономических рисков в плановом периоде сохранится необходимость проведения ответственной бюджетной политики: не наращивание объема расходных обязательств, оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета города Перми, исполнения в полном объеме социальных обязательств.

Таким образом, решение задач социально-экономического развития города Перми будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики, направленной на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета города Перми.

3.2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития города Перми, положенные в основу составления проекта бюджета города Перми.

В условиях неопределенности экономического развития бюджет города Перми на 2016 год сформирован на основе консервативного сценария социально-экономического развития экономики города Перми, на плановый период 2017 и 2018 годов – на основе базового сценария в целях минимизации угроз несбалансированности бюджета города при определении основных характеристик бюджета города Перми.

Этот подход позволяет повысить точность бюджетного планирования и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств.

Показатели прогноза социально-экономического развития города Перми, используемые при составлении проекта бюджета города Перми на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, значительно отличаются от показателей, положенных в основу формирования бюджета города Перми на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (таблица 3.2.1.), поскольку они не учитывали изменения, произошедшие во втором полугодии 2014 года (замедление темпов эконо-

номического роста, ослабление курса рубля, ускорение роста уровня потребительских цен).

Таблица 3.2.1.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития города Перми на 2016-2018 годы

№	Показатель	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год
		прогноз 687*	оценка	прогноз 687*	прогноз	прогноз 687*	прогноз	прогноз
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Темп роста фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций, %	105,6	101,3	105,8	100,0	106,2	104,2	103,8
2	Сводный индекс потребительских цен (среднегодовой), %	106,6	114,7	107,4	109,8	107,9	106,8	106,2

* Постановление администрации города Перми от 08 октября 2014 г. № 687 «Об одобрении Прогноза социально-экономического развития города Перми на 2015 год и период до 2017 года».

Согласно сценарным условиям социально-экономического развития Пермского края индекс потребительских цен (уровень инфляции) в 2015 году оценивается на уровне 114,7 %, что на 8,1 % выше уровня инфляции, который прогнозировался в 2014 году (106,6 %).

Превышение прогнозируемого в 2014 году уровня инфляции сложилось также в 2016 году на 2,4 % по сравнению с параметрами, положенными в основу бюджета города Перми на 2015-2017 годы.

В перспективе в условиях реализации принятых дополнительных мер стимулирующего характера и активной политики государства, направленной на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, предполагается, что индекс потребительских цен будет снижаться (с 114,7 % в 2015 году до 106,2 % в 2018 году).

Учитывая фактическое снижение фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций в 2015 году на 7,45 млрд.руб., темп роста фонда заработной платы оценивается на уровне 101,3 %, что ниже прогнозируемого в 2014 году уровня на 4,3 %.

По сравнению с прогнозными данными 2014 года аналогичное снижение темпа роста заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций сложилось в 2016 и 2017 годах на 5,8 % и 2,0 % соответственно.

В 2016 году увеличение роста фонда оплаты труда работников крупных и средних предприятий и организаций, и, следовательно, темпов роста фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий и организаций к уровню 2015 года не ожидается.

Сценарные условия социально-экономического развития города Перми на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов основываются на реальной экономической ситуации, консервативных оценках, что в значительной мере минимизирует условия для возникновения дополнительных бюджетных и экономических рисков.

IV. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета города Перми, основные подходы к формированию расходов бюджета города Перми и бюджетная политика в области муниципального долга на 2016-2018 годы

4.1. Основные положения бюджетной политики города Перми.

4.1.1. Формирование среднесрочного бюджета города Перми в программном формате:

4.1.1.1. повышение эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления;

4.1.1.2. отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений;

4.1.1.3. осуществление бюджетного планирования на основе реалистичного прогноза социально-экономического развития города Перми.

4.1.2. Формирование максимально достижимого прогноза по доходам бюджета города Перми.

4.1.3. Формирование бездефицитного бюджета города Перми.

Сохранение структуры бюджета города Перми, обеспечивающей его устойчивость и способность своевременно исполнять обязательства в долгосрочной перспективе.

4.1.4. Обеспечение преемственности бюджетной политики в части утвержденных в текущем финансовом году в решении о бюджете города Перми бюджетных ассигнований.

4.1.5. Гарантированное исполнение действующих расходных обязательств с учетом необходимости их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

4.1.6. Привлечение в бюджет города Перми средств из федерального бюджета и бюджета Пермского края в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий городского округа.

4.1.7. Сохранение бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Перми, в объеме не менее 10 % общего объема собственных расходов бюджета города Перми.

4.2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета города Перми

4.2.1. Наращивание собственного налогового потенциала:

4.2.1.1. повышение роли стабильных имущественных налогов;

4.2.1.2. увеличение количества налогоплательщиков (в том числе за счет реализации мероприятий, способствующих оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество).

4.2.2. Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности:

4.2.2.1. взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет города Перми, повышению налоговой культуры налогоплательщиков, формированию негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

4.2.2.2. стабильное функционирование комиссий по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми, созданных в территориальных органах администрации города Перми, комиссии по налоговой и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета города Перми.

4.2.3. Максимально эффективное использование и управление имущественным и земельным ресурсом в условиях объективного снижения неналоговых поступлений в бюджет города Перми:

4.2.3.1. проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, и земельных участков;

4.2.3.2. реализация непрофильного имущества, не востребованного для выполнения полномочий городского округа;

4.2.3.3. сокращение задолженности по администрируемым неналоговым платежам.

4.3. Подходы к формированию прогноза неналоговых доходов проекта бюджета города Перми.

4.3.1. Использование земельных ресурсов:

4.3.1.1. арендная плата за землю.

С 01 января 2014 г. для исчисления арендной платы за землю применяется кадастровая стоимость, утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 21 ноября 2013 г. № 1610-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Пермского края и средних (взвешенных по площади) значений удельных показателей кадастровой стоимости земель населенных пунктов Пермского края».

В связи с оспариванием физическими и юридическими лицами в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, действующей при Управлении Росреестра по Пермскому краю (далее – Комиссия), результатов определения кадастровой стоимости, объем арендных платежей снизился на 325,8 млн.руб, в том числе за 2014 год – на 284,3 млн.руб. и первое полугодие 2015 года – на 41,5 млн.руб. Данное снижение арендных платежей учтено при формировании проекта бюджета города Перми на 2016-2018 годы.

При этом в связи с изменением сроков досудебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков сохраняется возможность дальнейшего пересмотра их кадастровой стоимости.

С целью уменьшения потерь бюджета города Перми планируется оспорить решения о снижении кадастровой стоимости отдельных земельных участков, принятые Комиссией, в связи с чем предусматривается проведение оценки рыночной стоимости данных участков.

В соответствии с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01 марта 2015 г. заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исключительно на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого перечня случаев, предусмотренных статьями 39.3, 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

В целях соблюдения земельного законодательства, а также реализации мероприятий по вовлечению земельных участков, высвобожденных в результате расселения ветхого и аварийного жилого фонда, в платное пользование администрацией города Перми в 2016-2018 годах планируется выставить для реализации на аукционе трехлетний размер арендной платы 51 земельного участка общей площадью 30,9 га.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона Пермского края от 07 апреля 2010 г. № 604-ПК «О порядках определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, а также размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Пермского края, и земельных участков, собственность на которые не разграничена» планируется установить корректирующие коэффициенты к ставкам арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Также в соответствии с пунктом 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации планируется инициировать внесение изменений в Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и предоставленные в аренду без проведения торгов, утвержденный решением Пермской городской Думы от 24 марта 2015 г. № 68, в части установления коэффициентов к ставкам арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

4.3.1.2. доходы от продажи земельных участков.

В связи с окончанием льготного периода выкупа земельных участков собственниками зданий, строений и сооружений, а также принятым Законом Пермского края от 02 марта 2015 г. № 441-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об установлении порядка определения цены и порядка оплаты земельных участков, находящихся в собственности Пермского края или государственная собственность на которые не разграничена, собственникам зданий, стро-

ений, сооружений, расположенных на этих земельных участках» установлено поэтапное увеличение цены выкупа земельных участков:

с 01 марта 2015 г. до 31 декабря 2015 г. – в размере 7,5 % от их кадастровой стоимости,

с 01 января 2016 г. до 31 декабря 2017 г. – в размере 25 % от их кадастровой стоимости,

с 01 января 2018 г. – в размере 75 % от их кадастровой стоимости.

Решением Пермской городской Думы от 24 марта 2015 г. № 68 утвержден Порядок определения цены земельного участка, при заключении договора купли-продажи земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без проведения торгов, которым установлено, что продажа указанных земельных участков осуществляется по цене, рассчитываемой в процентах от кадастровой стоимости:

по 31 декабря 2016 г. – в размере 15 % от их кадастровой стоимости;

с 01 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. – в размере 50 % от их кадастровой стоимости;

с 01 января 2020 г. – в размере 100 % от их кадастровой стоимости.

В бюджет города Перми планируются поступления доходов от продажи земельных участков в результате их выкупа собственниками приватизированных ранее зданий, находящихся на этих участках, а также от реализации на торгах 23 земельных участков общей площадью 1,15 га.

4.3.2. Использование муниципального имущества:

4.3.2.1. продажа непрофильных активов.

В целях реализации положений Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией города Перми будет продолжена работа по отчуждению муниципального имущества, не предназначенного для решения вопросов местного значения, по двум направлениям:

в порядке, установленном Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым срок реализации преимущественного права арендаторов на приобретение арендуемого имущества продлен с 01 июля 2015 г. до 01 июля 2018 г., увеличен срок оплаты имущества, выкупаемого в порядке, установленном указанным законом, с 3 до 5 лет;

в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»,

планируется реализация непрофильного муниципального имущества города Перми, включенного в план приватизации муниципального имущества города Перми.

В целях оптимизации структуры и состава муниципального имущества проводится работа по выявлению неиспользуемого имущества в муниципальных учреждениях, муниципальных предприятиях. По результатам проведенных мероприятий в целях получения доходов от продажи имущества невостребованное имущество будет вовлечено в платное пользование, либо будет включено в прогнозный план приватизации муниципального имущества города Перми.

В целях увеличения доходов бюджета от реализации муниципального имущества планируется проведение мероприятий, направленных на усиление конкурентной среды покупателей муниципального имущества, в том числе за счет увеличения количества участников торгов в результате перехода на реализацию муниципального имущества в электронной форме;

4.3.2.2. использование муниципального арендного фонда.

Решением Пермской городской Думы от 27 января 2015 г. № 2 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 27.12.2007 № 315 «Об утверждении порядка предоставления муниципальной преференции и преференции, не являющейся муниципальной, в виде скидки по арендной плате» были внесены изменения в порядок предоставления преференций и в перечень категорий арендаторов, которым предоставляется скидка по арендной плате за муниципальное имущество. Указанным решением была предоставлена преференция в виде скидки по арендной плате за муниципальное имущество организациям, осуществляющим деятельность в сфере дошкольного образования.

В условиях сохранения тенденции сокращения муниципального арендного фонда в результате его продажи планируется вовлечение пустующих помещений в платное пользование и обеспечение ежегодного снижения объема пустующих помещений на 15 %;

4.3.2.3. часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В целях увеличения доходов бюджета города Перми планируется установление норматива перечисления в бюджет города Перми для всех муниципальных предприятий части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 50 %.

4.3.3. Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения, зачисляемая в бюджеты городских округов.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

В целях реализации данного полномочия издано постановление администрации города Перми от 28 января 2015 г. № 51 «Об утверждении стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Перми».

Поступления в связи с введением на территории города Перми платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения планируются в объеме 350,5 тыс.руб. ежегодно.

4.3.4. Реализация парковочной политики.

В целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 257-ФЗ, по установлению требований к созданию и использованию парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Перми, приняты следующие нормативно-правовые акты:

решение Пермской городской Думы от 26 мая 2015 г. № 110 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Перми»,

решение Пермской городской Думы от 26 мая 2015 г. № 111 «Об утверждении Методики расчета и максимального размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Перми».

В 2016 году предполагается создание в центральном планировочном районе 2,5 тыс. парковочных мест. Поступление доходов от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) в 2016 году ожидается в размере 14710,1 тыс.руб. (функционирование парковок планируется с апреля 2016 г.), в 2017 году – 46178,9 тыс.руб., в 2018 году – 49863,1 тыс.руб.

Статьей 6.12 Закона Пермского края от 06 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 460-ПК) предусмотрена административная ответственность за неуплату платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

В соответствии со статьей 12.1 Закона Пермского края № 460-ПК органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, являются в том числе административные комиссии, создаваемые в соответствии с законом Пермского края. Проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» внесен в Законодательное Собрание Пермского края.

4.3.5. Поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

В соответствии с Федеральным законом № 257-ФЗ в рамках полномочий органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог

и осуществления дорожной деятельности принято постановление администрации города Перми от 31 мая 2013 г. № 431 «Об утверждении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении таких транспортных средств по дорогам общего пользования местного значения города Перми».

Дополнительные доходы в объеме 1570,6 тыс.руб., планируемые к поступлению в виде сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, будут направлены на формирование муниципального дорожного фонда города Перми.

С целью обеспечения сохранности автомобильных дорог на территории города Перми администрацией города Перми с 01 июля 2015 г. осуществлена организация передвижного пункта весового и габаритного контроля с дислокацией на основных маршрутах движения транспортных средств, осуществляющих перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

4.3.6. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

В соответствии с Федеральным законом от 03 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 января 2016 г. увеличивается норматив зачисления в бюджеты городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40 % до 55 %.

С 01 января 2016 г. в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» отчетным периодом для внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год вместо действующего в настоящее время календарного квартала, а также изменяются сроки внесения платы, вместо ежеквартальных платежей вводится один срок для внесения такой платы – не позднее 01 марта года, следующего за отчетным периодом. В соответствии с указанными изменениями планируется поступление соответствующего платежа в 2016 году по итогам четвертого квартала 2015 года.

4.3.7. Плата за восстановительную стоимость зеленых насаждений, снесенных на территории города Перми.

В целях компенсации ущерба, причиненного в результате сноса зеленых насаждений на территории города Перми, в 2016 году планируется поступление платы за восстановительную стоимость зеленых насаждений, снесенных на территории города Перми, в соответствии с Порядком расчета восстановительной стоимости зеленых насаждений, снесенных на территории города Перми, утвержденным постановлением администрации города Перми от 26 февраля 2015 г. № 101.

4.3.8. Плата за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности городских округов, в части арендной платы.

Поступление доходов от аренды лесных участков, находящихся в собственности города Перми, в 2016 году ожидается в объеме 27,5 тыс.руб., в 2017 году – 18,4 тыс.руб., в 2018 году – 19,2 тыс.руб.

Ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности города Перми, ставки платы за единицу площади лесных участков, находящихся в собственности города Перми, установлены постановлением администрации города Перми от 01 апреля 2014 г. № 213.

4.3.9. Доходы от размещения рекламных конструкций.

Доходы от размещения рекламных конструкций прогнозируются исходя из фактически заключенных договоров на их размещение.

В целях увеличения поступлений доходов от размещения рекламных конструкций планируется утверждение схемы их размещения, что позволит проводить торги на заключение новых договоров на размещение рекламных конструкций.

4.3.10. Плата за размещение нестационарных торговых объектов, плата за право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

В целях оптимизации размещения на территории города Перми НТО решением Пермской городской Думы от 23 июня 2015 г. № 133 «О внесении изменений в решение Пермской городской Думы от 01.03.2011 № 27 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории города Перми и о внесении изменений в отдельные решения Пермской городской Думы в части размещения нестационарных торговых объектов» внесены изменения в порядок их размещения (в части предоставления преимущественного права на размещение НТО отдельным категориям предпринимателей).

При планировании доходов от размещения НТО на территории города Перми предусмотрено увеличение поступлений в 2016 и 2017 годах относительно объема доходов, утвержденного в предыдущем бюджетном цикле, более чем в 1,5 раза в результате увеличения коэффициента реализации права на заключение договоров на размещение таких объектов на торгах, а также с учетом включения дополнительных мест в схему размещения НТО.

4.3.11. Доходы от реализации права на заключение договоров о развитии застроенных территорий.

В 2016-2018 годах ежегодно планируется реализация права на заключение договоров о развитии застроенных территорий по 5 территориям, подлежащим развитию. Доходы от реализации данного права планируются по средней начальной цене площади территории, содержащейся в оценочных отчетах.

4.3.12. Сокращение недоимки по неналоговым платежам.

В целях полноты и своевременности поступления неналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета города Перми будет продолжено исполнение Программы по реализации мероприятий, направленных на снижение задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Перми, утвержденной постановлением администрации города Перми от 15 февраля 2013 г. № 81.

Приоритетными направлениями деятельности по укреплению платежной дисциплины плательщиков неналоговых доходов являются работа комиссий по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми, созданных в территориальных органах администрации города Перми, комиссии по налоговой

и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета города Перми.

В 2016-2018 годах будет продолжена реализация мероприятий по взысканию задолженности в досудебном и судебном порядке, а также за счет процедур банкротства должников.

Взаимодействие с Федеральной службой судебных приставов планируется путем проведения рабочих встреч, совещаний, осуществления регулярных (систематических) сверок о состоянии исполнительного производства, осуществление совместных выездов с судебными приставами в целях выявления имущества, подлежащего аресту.

Будет продолжена работа, направленная на ограничение выезда должников за пределы Российской Федерации, по привлечению должников к уголовной ответственности в соответствии со статьями 177, 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4.4. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Перми.

4.4.1. Повышение эффективности бюджетных расходов:

4.4.1.1. анализ и оценка действующих расходных обязательств города Перми с учетом целей и задач деятельности органов местного самоуправления города Перми, в том числе инвентаризация ранее принятых дополнительных расходных обязательств города Перми;

4.4.1.2. пересмотр сроков реализации и объемов действующих расходных обязательств;

4.4.1.3. оптимизация расходов на оказание муниципальных услуг с учетом: формирования ведомственных перечней муниципальных услуг в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти,

актуализация методик расчета и размера нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание муниципального имущества на основе общих требований, установленных федеральными органами исполнительной власти, и с учетом проведенного анализа обоснованности нормативов,

сокращения нормативов на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 8 % с учетом принятых бюджетных обязательств,

увеличения количества получателей услуг дошкольного, начального, основного, среднего общего образования.

4.4.2. Улучшение качества предоставления муниципальных услуг путем их приобретения на конкурентном рынке, развития механизмов концессии.

4.4.3. Адресность предоставления социальной помощи и услуг.

4.4.4. Установление приоритетов и целей использования бюджетных средств в соответствии с целями и задачами, предусмотренными документами стратегического планирования города Перми.

4.4.5. Повышение качества планирования расходов инвестиционного (капитального) характера.

4.4.6. Концентрация ресурсов на инвестиционных объектах, планируемых к завершению в 2016 году, на новых объектах – общеобразовательных и дошкольных образовательных организациях, распределение расходов инвестиционного (капитального) характера в трехлетнем периоде.

4.4.7. Индексация публичных нормативных обязательств с 01 января 2016 г. на 9,8 %.

4.4.8. Повышение размера заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации до 2018 года с учетом корректировки на уточненный статистический показатель, учитывающий оплату труда наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

4.4.9. Обеспечение реализации мероприятий, направленных на решение отдельных вопросов местного значения, в микрорайонах на территории города Перми;

4.4.10. Повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд:

4.4.10.1. планирование муниципальных закупок;

4.4.10.2. обеспечение единой методологической базы осуществления муниципальных закупок;

4.4.10.3. приоритет открытого конкурса как способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4.4.10.4. мониторинг муниципальных закупок;

4.4.10.5. поэтапное сокращение авансовых платежей при осуществлении муниципальных закупок.

4.4.11. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса в городе Перми.

4.5. Бюджетная политика в области муниципального долга.

Политика в области муниципального долга – сохранение бездефицитного бюджета города Перми в 2016-2018 годах.

V. Цели и задачи бюджетной политики города Перми на 2016-2018 годы

5.1. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в социальной сфере.

Целью бюджетной политики города Перми в социальной сфере является обеспечение условий для развития человеческого потенциала.

5.1.1. В соответствии с муниципальной программой «Обеспечение доступности качественного предоставления услуг в сфере образования в городе Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.1.1. обеспечение регулярного получения качественной услуги дошкольного образования;

5.1.1.2. обеспечение регулярного получения качественной услуги начального общего, основного общего и среднего общего образования;

5.1.1.3. обеспечение регулярного получения качественной услуги дополнительного образования детьми в возрасте от 7 до 18 лет;

5.1.1.4. создание условий для развития системы образования города Перми;
5.1.1.5. обеспечение равных условий для поставщиков услуг образования различных форм.

5.1.2. В соответствии с муниципальной программой «Развитие сети образовательных организаций города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.2.1. сокращение очередности в детские сады города Перми;

5.1.2.2. строительство спортивных залов в общеобразовательных учреждениях города Перми;

5.1.2.3. строительство спортивных площадок (межшкольных стадионов) в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Перми;

5.1.2.4. строительство, приобретение в собственность муниципального образования зданий для размещения общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования города Перми.

5.1.3. В соответствии с муниципальной программой «Приведение в нормативное состояние образовательных учреждений города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.3.1. создание дополнительных мест в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования;

5.1.3.2. создание материально-технических условий, способствующих развитию системы образования.

5.1.4. В соответствии с муниципальной программой «Культура города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.4.1. обеспечение досуга населения в сфере городских культурно-зрелищных мероприятий и культурно-зрелищных мероприятий по месту жительства;

5.1.4.2. библиотечное обслуживание населения города Перми;

5.1.4.3. приведение в нормативное состояние учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры;

5.1.4.4. сохранение объектов культурного наследия и объектов монументального искусства, расположенных на территории города Перми.

5.1.5. В соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта в городе Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.5.1. развитие спортивной инфраструктуры;

5.1.5.2. создание условий для развития немунципального сектора в сфере физической культуры и спорта;

5.1.5.3. обеспечение условий для качественного предоставления муниципальных услуг учреждениями и организациями спортивной направленности;

5.1.5.4. развитие физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг по месту жительства (дворовый спорт);

5.1.5.5. стимулирование занимающихся детей, молодежи в учреждениях дополнительного образования по достижению спортивных результатов, сдаче норм комплекса ГТО.

5.1.6. В соответствии с муниципальной программой «Молодежь города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.6.1. формирование системы поддержки инициативной, талантливой молодежи;

5.1.6.2. развитие форм трудовой и экономической деятельности молодежи.

5.1.7. В соответствии с муниципальной программой «Семья и дети города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.7.1. деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5.1.7.2. проведение организационно-информационных мероприятий по оказанию содействия в формировании среды, благоприятной для жизнедеятельности семьи и детей;

5.1.7.3 реализация городской инициативы «Город – детям! Дети – городу!»;

5.1.7.4. организация оздоровления, отдыха и занятости детей города Перми.

5.1.8. В соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка населения города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.8.1. оказание дополнительных мер социальной помощи и поддержки населения;

5.1.8.2. содействие в получении социальных услуг отдельными категориями граждан;

5.1.8.3. создание безбарьерной среды для маломобильных граждан.

В рамках данной задачи планируется создание на территории города Перми условий для беспрепятственного доступа инвалидов и иных маломобильных групп населения.

5.1.9. В соответствии с муниципальной программой «Общественное участие» предусмотрена реализация следующих задач:

5.1.9.1. повышение уровня гражданской культуры и создание условий поддержания гражданского согласия в обществе;

5.1.9.2. вовлечение граждан в местное самоуправление.

В рамках данной задачи планируется развитие системы территориального общественного самоуправления;

5.1.9.3. расширение видов и объема оказания услуг социально ориентированными некоммерческими организациями.

В рамках данной задачи планируется поддержка общественно полезной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

5.1.10. В соответствии с муниципальной программой «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия в городе Перми» предусмотрена реализация задачи по содействию в формировании гармоничной межнациональной и межконфессиональной ситуации в городе Перми.

В рамках данной задачи планируется оказание содействия национально-культурным автономиям и национальным общественным организациям в осуществлении деятельности по межэтническому и межконфессиональному сотрудничеству.

5.2. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в сфере общественной безопасности.

Целью бюджетной политики города Перми в сфере общественной безопасности является обеспечение личной и общественной безопасности в городе Перми.

5.2.1. В соответствии с муниципальной программой «Профилактика правонарушений в городе Перми» предусмотрена реализации задачи по содействию в снижении уровня преступности на территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется реализация программы по профилактике употребления психоактивных веществ несовершеннолетними.

5.2.2. В соответствии с муниципальной программой «Осуществление мер по гражданской обороне, пожарной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций в городе Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.2.2.1. обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

строительство и приведение в нормативное состояние источников противопожарного водоснабжения;

организация противооползневых мероприятий в районе жилого дома по ул.Куфониной,32, жилых домов по ул.КИМ,5, 7, ул.Ивановской,19, ул.Чехова,2, 4, 6, 8, 10;

5.2.2.2. предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, совершенствование гражданской обороны на территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Перми от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории города Перми.

5.3. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в сфере экономического развития.

Целью бюджетной политики города Перми в сфере экономического развития является формирование благоприятной инвестиционной среды, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка.

5.3.1. В соответствии с муниципальной программой «Экономическое развитие города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.3.1.1. создание условий для модернизации и развития предприятий на территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

участие в формировании мероприятий при разработке проектов промышленных парков и технопарков,

организация и проведение городского конкурса среди местных товаропроизводителей по развитию системы социального партнерства;

реализация кластерного подхода в экономике города Перми;

5.3.1.2. формирование благоприятной инвестиционной среды.

В рамках данной задачи планируется:

развитие муниципально-частного партнерства,

привлечение брендовых компаний,

участие в инвестиционных выставках и экономических форумах;

5.3.1.3. создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В рамках данной задачи планируется организация образовательной, консультационной, имущественной и финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

5.3.2. В соответствии с муниципальной программой «Потребительский рынок города Перми» предусмотрена реализация задачи по развитию потребительского рынка города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

размещение нестационарных торговых объектов, автостоянок открытого типа, рекламных конструкций в соответствии с действующим законодательством;

организация мест массового отдыха у воды на территории города Перми;

организация и проведение ярмарочных мероприятий по обеспечению населения города сельскохозяйственной продукцией.

5.4. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в сфере развития инфраструктуры.

Целью бюджетной политики города Перми в сфере развития инфраструктуры является создание комфортной среды проживания в городе Перми.

5.4.1. В соответствии с муниципальной программой «Обеспечение жильем жителей города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.4.1.1. обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в непригодном для проживания и аварийном жилищном фонде;

5.4.1.2. создание условий для обеспечения застройки территорий, занятых аварийным жилищным фондом;

5.4.1.3. обеспечение доступным жильем граждан города Перми путем предоставления мер социальной поддержки;

5.4.1.4. организация эффективного использования муниципального жилищного фонда.

5.4.2. В соответствии с муниципальной программой «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах города Перми» предусмотрена реализация задачи по исполнению обязанностей собственника по содержанию общего имущества помещений в многоквартирных домах в части муниципальной доли собственности.

5.4.3. В соответствии с муниципальной программой «Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства в городе Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.4.3.1. организация обеспечения коммунальными услугами потребителей города Перми;

5.4.3.2. организация обеспечения газификации жилых микрорайонов города Перми;

5.4.3.3. преобразование территории набережной реки Камы;

5.4.3.4. создание эффективной системы обращения с твердыми бытовыми отходами;

5.4.3.5. внедрение стандарта деятельности по управлению многоквартирными домами;

5.4.3.6. приведение придомовых территорий в соответствие с нормативными требованиями эксплуатации;

5.4.3.7. строительство и реконструкция сетей коммунальной инфраструктуры.

В рамках данной задачи планируется:

строительство газопроводов в микрорайонах индивидуальной застройки города Перми;

реконструкция системы очистки сточных вод в микрорайоне Крым Кировского района города Перми;

строительство сетей водоснабжения и водоотведения микрорайона «Заозерье» для земельных участков многодетных семей;

строительство канализационной сети в микрорайоне Кислотные дачи Орджоникидзевского района города Перми;

строительство водопроводных сетей в микрорайонах Висим, Вышка-1 Мотовилихинского района города Перми;

расширение и реконструкция (3 очередь) канализации.

5.4.4. В соответствии с муниципальной программой «Благоустройство и содержание объектов озеленения общего пользования и объектов ритуального назначения на территории города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.4.4.1. озеленение территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

поддержание в нормативном состоянии объектов озеленения общего пользования;

восстановление нормативного состояния объектов озеленения общего пользования;

строительство новых, реконструкция существующих объектов озеленения общего пользования на территории города Перми;

поддержание в нормативном состоянии и строительство искусственных инженерных сооружений, предназначенных для движения пешеходов;

организация демонтажа самовольно установленных и незаконно размещенных движимых объектов;

5.4.4.2. восстановление нормативного состояния и развитие объектов ритуального назначения.

В рамках данной задачи планируется:

реконструкция кладбища «Банная гора» (новое);

реконструкция кладбища «Северное»;

строительство кладбища «Восточное» с крематорием.

5.4.5. В соответствии с муниципальной программой «Организация дорожной деятельности в городе Перми» планируется реализация следующих задач:

5.4.5.1. обеспечение нормативного состояния автомобильных дорог и элементов дорог.

В рамках данной задачи планируется:

обеспечение мер по поддержанию транспортно-эксплуатационных показателей автомобильных дорог и элементов дорог в состоянии, соответствующем нормативным требованиям;

восстановление нормативного состояния автомобильных дорог;

обеспечение нормативного освещения автомобильных дорог;

восстановление нормативного состояния пешеходных зон;

создание муниципального унитарного предприятия для содержания объектов улично-дорожной сети центральной части города Перми;

5.4.5.2 строительство и реконструкция автомобильных дорог и элементов дорог;

5.4.5.3. строительство сетей наружного освещения.

В рамках данной задачи планируется обеспечение строительства, реконструкции и проектирования сетей наружного освещения.

5.4.6. В соответствии с муниципальной программой «Организация дорожного движения и развитие городского пассажирского транспорта общего пользования в городе Перми» планируется реализация задачи по совершенствованию организации дорожного движения на улично-дорожной сети города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

совершенствование организации дорожного движения и обеспечение безопасности на улично-дорожной сети города Перми;

обеспечение потребности в перевозках пассажиров на транспорте общего пользования для населения города Перми;

обеспечение территориальной доступности услуг городского пассажирского транспорта общего пользования для населения города Перми;

обеспечение информационной доступности услуг городского пассажирского транспорта общего пользования для населения города Перми;

приведение муниципальных правовых актов города Перми в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечения перехода на муниципальную закупку услуг городского пассажирского транспорта общего пользования;

увеличение тарифа на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом с 01 января 2016 г.

5.5. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в сфере пространственного развития.

Целью бюджетной политики города Перми в сфере пространственного развития является сбалансированная и эффективная пространственная организация города Перми.

5.5.1. В соответствии с муниципальной программой «Градостроительная деятельность на территории города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.5.1.1. разработка и утверждение документов, определяющих единую политику в области градостроительства и архитектуры на территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется актуализация Правил землепользования и застройки города Перми, разработка документации по планировке территории города Перми;

5.5.1.2. реализация мероприятий в области застройки территории города Перми.

В рамках данной задачи планируется проведение строительно-технических экспертиз в целях обследования зданий на предмет соответствия строительным нормам и правилам, включение в оборот фактически застроенных территорий города Перми в центре и локальных центрах в целях реновации аварийного жилого фонда по средствам развития застроенных территорий;

5.5.1.3. формирование архитектурного облика города Перми;

5.5.1.4. приведение объектов, нарушающих архитектурный облик города Перми, в надлежащее эстетическое состояние;

5.5.1.5. вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот.

В рамках данной задачи планируется реализация мероприятий по обеспечению земельными участками многодетных семей – жителей города Перми, формирование земельных участков на торги под жилищное и иное строительство, анализ градостроительных регламентов при формировании земельных участков, планируемых к выставлению на торги.

5.5.2. В соответствии с муниципальной программой «Охрана природы и лесное хозяйство города Перми» предусмотрена реализация следующих задач:

5.5.2.1. организация природоохранных мероприятий.

В рамках данной задачи планируется сохранение и развитие природных экологических систем, объектов животного и растительного мира, сокращение негативного воздействия на окружающую среду;

5.5.2.2. охрана, защита и воспроизводство городских лесов.

5.6. Цели и задачи бюджетной политики города Перми в сфере развития системы муниципального управления.

Целью бюджетной политики города Перми в сфере развития системы муниципального управления является повышение эффективности системы муниципального управления.

5.6.1. В соответствии с муниципальной программой «Обеспечение платности и законности использования земли на территории города Перми» предусмотрена реализация задачи по обеспечению оформления прав на земельные участки в целях собираемости платежей за землю.

В рамках данной задачи планируется проведение работ по оценке рыночной стоимости земельных участков.

5.6.2. Совершенствование системы стратегического и среднесрочного планирования социально-экономического развития города Перми.

В рамках данной задачи планируется:

организация разработки и актуализации, совершенствование мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;
внедрение программно-целевого и проектного управления в администрации города Перми.

5.6.3. Развитие кадрового потенциала муниципальной службы и противодействие коррупции.

В рамках данной задачи планируется повышение квалификации муниципальных служащих, обеспечение реализации мер профилактики коррупционных правонарушений в администрации города Перми, минимизация и ликвидация коррупционных рисков.

5.6.4. Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг.

В рамках данной задачи планируется приобретение в собственность муниципального образования помещения для размещения многофункционального центра по ул. Уральской, 47а.

5.6.5. Приобретение в муниципальную собственность здания для размещения муниципального архива.

5.6.6. Обеспечение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления и доступности муниципальных информационных ресурсов.

В рамках данной задачи планируется совершенствование системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления в средствах массовой информации, развитие муниципальных информационных ресурсов.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой политики города Перми
на 2016-2018 годы**

I. Основные изменения законодательства о налогах и сборах, принятые на федеральном и региональном уровне, изменения нормативных правовых актов города Перми, оказывающие влияние на изменение объемов поступлений налоговых доходов бюджета города Перми в 2016-2018 годах

1.1. Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

В условиях сохранения в 2015 году тенденции к замедлению темпов роста НДФЛ темп роста фонда заработной платы работников крупных и средних предприятий, предусмотренный в расчете прогноза НДФЛ в 2016 году по консервативному сценарию, в 2017-2018 годах – по базовому сценарию, по отношению к соответствующему предыдущему году составил:

на 2016 год – 100,0 %;

на 2017 год – 104,2 %;

на 2018 год – 103,8 %.

В сравнении с темпами, примененными в расчетах НДФЛ в предыдущем бюджетном цикле, снижение темпов роста фонда заработной платы составит в 2016 году – 5,8 %, в 2017 году – 2,0 %.

Совокупное снижение общего объема поступления НДФЛ в бюджет города Перми относительно утвержденных показателей оценивается: в 2016 году – в сумме 921,5 тыс.руб., в 2017 году – 1089,1 тыс.руб.

Замедление темпов роста НДФЛ формируется в результате снижения темпов роста фонда оплаты труда, увеличения сумм возвратов НДФЛ плательщикам, которые реализуют право на получение налоговых вычетов. За первое полугодие 2015 года рост возвратов НДФЛ, осуществленных в результате реализации налогоплательщиками права на налоговые вычеты, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 142 %.

С 01 января 2016 г. Федеральным законом от 06 апреля 2015 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)» предусмотрено право налогоплательщиков на получение социальных налоговых вычетов до окончания налогового периода (календарного года) у работодателей при условии подтверждения такого права налоговым органом, что исключит необходимость заполнения налогоплательщиком налоговой

декларации по НДФЛ. Упрощение порядка получения указанных налоговых вычетов и предоставление права его получения до окончания календарного года может привести к увеличению объема возвратов НДФЛ.

Также на увеличение объемов возврата налога может оказать влияние принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в подпункт 1 пункта 1 статьи 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающего увеличение стандартных налоговых вычетов и предельного размера дохода, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется, с 280 тыс.руб. до 350 тыс.руб.

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» в бюджеты городских округов зачисляется НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – по нормативу 20 % от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Пермского края.

Согласно статье 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1200 руб. в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Основным направлениям налоговой политики Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов на территории Пермского края предлагается установить на 2016 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,785. В 2017-2018 годах данный коэффициент подлежит пересмотру с учетом миграционных и трудовых тенденций по отраслям экономики Пермского края.

В целях усиления контроля за своевременностью и полнотой перечисления налоговыми агентами НДФЛ в бюджетную систему Российской Федерации Федеральным законом от 02 мая 2015 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налогах и сборах» установлена обязанность налоговых агентов по ежеквартальному представлению в налоговый орган расчета сумм НДФЛ, исчисленных и удержанных налоговым агентом. Также налоговым органам предоставляется право на приостановление операций налогового агента по счетам в банке в случае непредставления расчета сумм НДФЛ, устанавливаются меры ответственности за непредставление или представление неверного расчета сумм НДФЛ. Указанные меры направлены на повышение эффективности администрирования НДФЛ путем расширения полномочий налоговых органов в целях увеличения объема поступлений в бюджет.

1.2. Налог на имущество физических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 04 октября 2014 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (далее – Федеральный закон № 284-ФЗ) с 01 января 2015 года НК РФ дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц» с одновременной отменой Закона Российской Федерации от 09 декабря 1991 г. № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц».

Согласно изменениям, внесенным в НК РФ Федеральным законом № 284-ФЗ, налог на имущество физических лиц вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. Законодательный орган субъекта Российской Федерации должен до 01 января 2020 г. установить единую дату начала применения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В настоящее время закон Пермского края об установлении единой даты начала применения на территории Пермского края порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения не принят.

В связи с этим в 2016-2017 годах налог на имущество физических лиц за 2015-2016 годы будет рассчитываться как и прежде: исходя из инвентаризационной стоимости имущества с учетом коэффициента-дефлятора, устанавливаемого Министерством экономического развития Российской Федерации.

На территории Пермского края кадастровая стоимость объектов недвижимости (за исключением земельных участков) определена в результате проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Пермского края по состоянию на 22 июня 2012 г. и утверждена постановлением Правительства Пермского края от 28 декабря 2012 г. № 1588-п.

В целях приведения решения Пермской городской Думы от 28 ноября 2006 г. № 303 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Перми» в соответствие с нормами главы 32 НК РФ в ноябре 2014 года в указанное решение внесены изменения в части уточнения:

1) перечня имущества, признаваемого объектом обложения налогом на имущество физических лиц.

С 01 января 2015 г. перечень объектов налогообложения дополнен следующими объектами: машино-место, единый недвижимый комплекс и объект незавершенного строительства;

2) порядка предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц.

Согласно статье 407 НК РФ при уплате налога льготу можно использовать только за один объект налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика.

1.3. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации,

подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

Поступления акцизов зависят от налоговых ставок, установленных в НК РФ на соответствующий период, и от нормативов зачисления, установленных законодательством федерального и регионального уровня.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по городу Перми, принимаемая в расчет дифференцированных нормативов зачисления акцизов в бюджеты территорий Пермского края, по состоянию на 01 января 2015 г. составляет 1269,8 км.

1.4. Земельный налог.

Для исчисления земельного налога применяется кадастровая стоимость, утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 21 ноября 2013 г. № 1610-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Пермского края и средних (взвешенных по площади) значений удельных показателей кадастровой стоимости земель населенных пунктов Пермского края».

В Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся сроков досудебного оспаривания результатов определения кадастровой стоимости, вступившие в силу 22 июля 2014 г.

Ранее срок подачи заявлений о пересмотре кадастровой стоимости в Комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, действующую при Управлении Росреестра по Пермскому краю (далее – Комиссия), составлял 6 месяцев с даты внесения в государственный кадастр недвижимости (далее – ГКН) результатов определения кадастровой стоимости.

С 22 июля 2014 г. заинтересованные лица могут обращаться в Комиссию в период с даты внесения результатов определения кадастровой стоимости в ГКН по дату внесения в ГКН результатов определения кадастровой стоимости, полученных при проведении очередной государственной кадастровой оценки.

В связи с оспариванием кадастровой стоимости земельных участков снижение земельного налога составило 459,4 млн.руб., в том числе за 2014 год – 337,4 млн.руб., за первое полугодие 2015 года – 122,0 млн.руб. Данное снижение учтено при формировании проекта бюджета города Перми на 2016-2018 годы.

При этом в связи с изменением сроков досудебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков сохраняется возможность дальнейшего пересмотра их кадастровой стоимости.

В целях сокращения объема выпадающих доходов в будущих периодах планируется рассмотреть с Правительством Пермского края вопрос о проведении работ по государственной кадастровой оценке земельных участков.

Продолжится реализация мероприятий по проведению сплошной инвентаризации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, расположенных на территории города Перми, государственная собственность на которые не разграничена.

Федеральным законом № 284-ФЗ, вступившим в силу с 01 января 2015 г., внесено изменение в пункт 2 статьи 389 НК РФ, согласно которому к земельным

участкам, не признаваемым объектом налогообложения по земельному налогу, относятся земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома. Таким образом, с 01 января 2015 г. земельные участки, входящие в состав общего имущества многоквартирного дома, не подлежат налогообложению земельным налогом.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 02 декабря 2013 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» в части установления единых сроков уплаты имущественных налогов для физических лиц и Федеральным законом от 04 ноября 2014 г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части отмены обязанности физических лиц – индивидуальных предпринимателей самостоятельно исчислять земельный налог и авансовые платежи по налогу в отношении земельных участков, принадлежащих им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования и используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности, и направления налоговых уведомлений на уплату земельного налога налоговыми органами всем налогоплательщикам – физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, по всем земельным участкам, как используемым (предназначенным для использования), так и неиспользуемым в предпринимательской деятельности, в ноябре 2014 года внесены соответствующие изменения в решение Пермской городской Думы от 08 ноября 2005 г. № 187 «О земельном налоге на территории города Перми».

1.5. Специальные режимы налогообложения.

С введением патентной системы налогообложения с 2013 года переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) стал добровольным.

С 2018 года НК РФ предусмотрена отмена ЕНВД, в связи с этим законодательно поддерживается расширение сферы применения патентной системы налогообложения. Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 232-ФЗ) расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения с 47 до 63.

Правительством Пермского края подготовлен законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», в результате принятия которого возможно увеличение количества предпринимателей, перешедших на применение этой системы налогообложения и, соответственно, увеличение поступлений в бюджет города Перми.

Согласно Федеральному закону № 232-ФЗ с 01 января 2016 г. перечень видов предпринимательской деятельности, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения, в от-

ношении которых установлена налоговая ставка в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации непрерывно в течение двух налоговых периодов, будет дополнен сферой бытовых услуг населению.

Федеральным законом № 232-ФЗ предоставлено право представительным органам муниципальных образований снизить ставки ЕНВД от действующей в настоящее время единой ставки в размере 15 % до 7,5 % в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться единый налог.

Учитывая, что действующие в настоящее время значения коэффициента К2 (корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности) не пересматривались с 2006 года и по большинству видов деятельности данные значения ниже, чем в городах – конкурентах (Екатеринбург, Нижний Новгород, Челябинск) снижение действующей ставки ЕНВД нецелесообразно.

В связи с отменой с 2018 года системы налогообложения в виде ЕНВД следует прогнозировать переход плательщиков ЕНВД на иные налоговые режимы, в том числе на патентную систему налогообложения, что повлечет снижение поступлений ЕНВД в плановом периоде.

1.6. Транспортный налог.

В целях повышенного налогообложения дорогих транспортных средств принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 214-ФЗ «О внесении изменений в статью 362 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий исчисление транспортного налога с применением повышающих коэффициентов в отношении легковых автомобилей стоимостью от 3 млн.руб. с 01 января 2014 г.

Согласно информации Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю по итогам 2014 года количество автомобилей с применением повышающих коэффициентов в городе Перми составило 470 единиц с общей суммой налога 8606 тыс.руб.

Согласно Основным направлениям налоговой политики Пермского края на 2016-2018 годы повышение налоговых ставок по транспортному налогу не предполагается.

II. Сокращение задолженности по налоговым доходам бюджета города Перми

Администрацией города Перми и Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю подписан План совместных мероприятий по обеспечению поступлений имущественных налогов от физических лиц в бюджет города Перми в 2014-2016 годах (далее – План).

Основными целями и задачами Плана является информирование налогоплательщиков – жителей города Перми о действующем законодательстве о налогах и сборах, содержании нормативных правовых актов по вопросам исчисления и уплаты местных налогов, принятых Пермской городской Думой, снижения задолженности. В рамках реализации Плана в целях формирования у населения го-

рода Перми позитивного отношения к уплате налогов и побуждения к добровольной уплате предъявленных налогов организуется трансляция видеоролика на местных телевизионных каналах.

Администрацией города Перми планируется продолжить взаимодействие с организациями, имеющими наибольшую численность работников, в части информирования и обеспечения исполнения их сотрудниками обязательств по уплате имущественных налогов в бюджет города Перми.

Также в целях снижения задолженности по налоговым платежам продолжат функционирование комиссии по укреплению платежной дисциплины организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц по расчетам с бюджетом города Перми, созданные в территориальных органах администрации города Перми, комиссии по налоговой и бюджетной политике администрации города Перми в области доходов бюджета города Перми, а также комиссии в Управлении Федеральной налоговой службы по Пермскому краю.

III. Анализ эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам

3.1. Виды предоставленных льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах:

3.1.1. налог на имущество физических лиц.

Главой 32 «Налог на имущество физических лиц» НК РФ предоставлена льгота по уплате налога (возможность не уплачивать налог) 15 категориям налогоплательщиков.

В соответствии со статьей 399 НК РФ и решением Пермской городской Думы от 28 ноября 2006 г. № 303 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Перми» установлены налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц по следующим категориям налогоплательщиков:

дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, до достижения возраста 18 лет;

лица из числа детей-сирот, достигшие возраста 18 лет и обучающиеся по очной форме в учреждениях начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет;

несовершеннолетние дети, родители которых являются инвалидами I и II групп, инвалидами с детства;

несовершеннолетние дети из малоимущих семей с доли имущества, принадлежащей на жилой дом, квартиру или комнату, в котором(ой) они постоянно проживают (зарегистрированы), если суммарная инвентаризационная стоимость налогооблагаемого имущества, принадлежащего каждому ребенку, не превышает 100 тыс.руб.;

3.1.2. земельный налог.

Главой 31 НК РФ установлены льготы для более чем 20 категорий юридических и физических лиц и видов земельных участков, в том числе статьей 391

НК РФ установлено уменьшение налоговой базы в размере 10000 руб. 7 категориям налогоплательщиков – физических лиц в отношении земельного участка, находящего в собственности.

В соответствии с решением Пермской городской Думы от 08 ноября 2005 г. № 187 «О земельном налоге на территории города Перми» освобождаются от налогообложения в отношении одного земельного участка, предоставленного (приобретенного) под жилой дом или для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства:

в виде необлагаемой площади земельного участка в размере, не превышающем 600 кв.м, – граждане, достигшие пенсионного возраста и получающие пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации;

в виде необлагаемой площади земельного участка в размере, не превышающем 1200 кв.м, – граждане, имеющие статус малоимущих в соответствии с установленным порядком.

3.2. Анализ сумм льгот, предоставленных законодательством о налогах и сборах в разрезе федерального законодательства и действующих решений Пермской городской Думы.

В целях настоящего анализа налоговыми расходами признаются выпадающие доходы бюджета города Перми, обусловленные применением налоговых льгот и иных инструментов (преференций), установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах и решениями Пермской городской Думы, устанавливающими местные налоги.

Согласно отчетности Федеральной налоговой службы с 2012 года по 2014 год сумма налоговых расходов увеличилась в 1,4 раза – с 224347 тыс.руб. до 314821 тыс.руб. (таблица 3.1).

Таблица 3.1
(тыс.руб.)

Наименование налога	2012 год			2013 год			2014 год		
	НК РФ	Закон ПК	решение ПГД	НК РФ	Закон ПК	решение ПГД	НК РФ	Закон ПК	решение ПГД
Земельный налог	66229		4890	59484		12433	62520		23661
Налог на имущество физических лиц	129865		63	154140		106	201021		87
Транспортный налог	6457	16843		7195	17633		7475	20057	
Итого	202551	16843	4953	220819	17633	12539	271016	20057	23748

Всего льгот	224347			250991			314821		

Согласно указанной таблице наибольшая сумма льгот предоставляется на основании федерального законодательства о налогах и сборах (271016 тыс.руб., или 86,1 % от общего объема предоставленных в 2014 году льгот). Остальной объем приходится на льготы, установленные законодательством Пермского края (20057 тыс.руб., или 6,4 %) и города Перми (23748 тыс.руб., или 7,5 %).

Налоговые расходы бюджета города Перми в 2012-2014 годах по видам налогов представлены в приложении к Основным направлениям налоговой политики города Перми на 2016-2018 годы.

Наибольший объем налоговых льгот предоставлен по налогу на имущество физических лиц (за 2014 год – 201108 тыс.руб. или 63,9 %).

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц за 2014 год, составило 226566 человек, что составляет 42,7 % от общего количества потенциальных налогоплательщиков. По сравнению с прошлым годом количество лиц, имеющих право на льготы по уплате налога, выросло на 1,5 %.

Наибольшей льготной категорией является категория «пенсионеры, получающие пенсию, назначаемую в порядке, установленном пенсионным законодательством» – 213782 человек, от указанной категории в бюджет города не поступило 133848 тыс.руб., категория «инвалиды 1 и 2 группы, инвалиды с детства» – 8254 человек на общую сумму льгот 4986 тыс.руб., категория «военнослужащие» – 2828 человек на общую сумму 2444 тыс.руб.

В 2014 году в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов освобождены от уплаты налога 784 налогоплательщика, на общую сумму 58551 тыс.руб. По сравнению с 2013 годом количество лиц, получивших возможность не уплачивать налог увеличилось в 2 раза, сумма выпадающих доходов увеличилась в 2,5 раза (с 23355 тыс.руб до 58551 тыс.руб.).

Объем предоставленных в 2014 году льгот по земельному налогу составил 86181 тыс.руб. Наибольший удельный вес в общей сумме налоговых льгот по земельному налогу занимают льготы за земельные участки, занятые организациями уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации (10,9 %), государственными автомобильными дорогами (32,0 %), религиозными организациями (24,5 %).

Вместе с тем для отдельных категорий налогоплательщиков установлены понижающие ставки налога для земельных участков:

занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса);

предоставленных или приобретенных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

предоставленных (приобретенных) под индивидуальные гаражи, а также под гаражи в гаражно-строительных, гаражно-эксплуатационных и иных гаражных кооперативах, овощные ямы (индивидуальные и в кооперативах овощных ям).

Количество физических лиц-налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы по земельному налогу по итогам 2014 года составило 22399 человек, что составляет 27 % от общего количества налогоплательщиков, в том числе:

льготами, предоставленными в соответствии со статьей 391 НК РФ, воспользовались 489 человек. Из них 88,3 % относятся к категории «инвалиды 1 и 2 группы инвалидности»,

льготами, предоставленными решением Пермской городской Думы, воспользовались 22002 человек.

Учитывая значительный объем льгот, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, оптимизация налоговых льгот возможна, в первую очередь, за счет мероприятий, провозглашаемых и проводимых на федеральном уровне. При этом необходимо учитывать, что большая часть льгот по доходам, зачисляемым в бюджет города Перми, носит социальный характер.

Так, с 2013 года в состав объектов налогообложения земельным налогом включены земельные участки, ограниченные в обороте и предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд по ставке 0,3 % от кадастровой стоимости (ранее такие участки не признавались объектом обложения).

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом № 284-ФЗ в налоговое законодательство, льгота по налогу на имущество физических лиц применительно к налоговому периоду, начиная с 2015 года, может быть предоставлена только за один объект налогообложения каждого вида по выбору налогоплательщика (статья 407 НК РФ), ранее такие ограничения отсутствовали.

При введении на территории Пермского края для исчисления налога на имущество организаций особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества – исходя из их кадастровой стоимости, физические лица – плательщики ЕНВД, патентной системы налогообложения и упрощенной системы налогообложения, являющиеся собственниками такого имущества, не будут освобождаться от уплаты налога на имущество физических лиц.

Налоговые расходы бюджета города Перми в 2012-2014 годах по видам налогов

(тыс.руб.)

Наименование льготы, преференции (статистическая налоговая отчетность)	Сумма предоставленных льгот		
	2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4
1. Транспортный налог (региональный налог)			
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, в том числе:	23300	24828	27532
1.1. транспортный налог (юридические лица):	0	0	0
1.2. транспортный налог (физические лица) – всего, в том числе:	23300	24828	27532
1.2.1. льготы, установленные пунктом 2 статьи 358 НК РФ, в том числе по кодам льгот:	6457	7195	7475
весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил	77	78	78
автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения в установленном законом порядке	376	397	388
тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины, зарегистрированные сельскохозяйственных товаропроизводителей	9	8	0

1	2	3	4
транспортные средства, находящиеся в розыске, при условии подтверждения факта их угона (кражи) документом, выдаваемым уполномоченным органом	5984	6712	7009
1.2.2. льготы, установленные законодательством субъектов Российской Федерации	16843	17633	20057
2. Земельный налог (местный налог)			
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, в том числе:	71119	71917	86181
2.1. земельный налог (юридические лица) – всего, из них:	66211	59464	73643
2.1.1. льготы, установленные статьей 395 НК РФ, в том числе:	66211	59464	62500
организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации – в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	25689	8861	9360
организации – в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования	18953	11440	27552
религиозные организации – в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения	17772	34184	21117
общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, – в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности	3797	4979	4471
2.1.2. льготы, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	0	0	11143
2.2. земельный налог (физические лица) – всего, из них:	4908	12453	12538
2.2.1. льготы, установленные пунктом 5 статьи 391 НК РФ, в том числе:	18	20	20

1	2	3	4
инвалиды I и II групп инвалидности	12	13	12
инвалиды с детства		2	2
физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-1)	6	5	6
2.2.2. льготы, установленные в соответствии с пунктом 2 статьи 387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований:	4890	12433	12518
льготы, предоставляемые в виде не облагаемой налогом суммы			173
льготы в виде необлагаемой площади земельного участка	4890	12433	12345
3. Налог на имущество физических лиц (местный налог)			
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, в том числе:	129928	154246	201108
3.1. льготы, установленные федеральным законодательством Российской Федерации, в том числе:	109534	130785	142470
инвалиды I и II группы, инвалиды с детства	4371	3439	4986
участники гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан	88	79	73

1	2	3	4
лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимавшие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитывается этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии	11	0	4
граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и получающие льготы в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в том числе пострадавшие от катастрофы, и участники ликвидации ее последствий, переселившиеся с территорий Украины, Республики Беларусь и других государств на территорию Российской Федерации для постоянного проживания независимо от того, являются ли они ее гражданами, в соответствии с международными договорами Российской Федерации	77	80	74
лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	4	4	
военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более	1576	1893	2444
члены семей военнослужащих, потерявших кормильца	64	56	42
пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации	102768	124368	133848

1	2	3	4
граждане, уволенные с военной службы или призываемые на военные сборы, выполнявшие интернациональный долг в Афганистане или других странах, где велись боевые действия	549	810	934
родители и супруги военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей	11	33	43
собственники жилого строения жилой площадью до 50 кв.м и хозяйственных строений и сооружений общей площадью до 50 кв.м, расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан	15	23	22
3.2. льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	63	106	87
3.3. в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов	20331	23355	58551
Всего сумма налогов, не поступивших в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот	224347	250991	314821